

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН РОССИЙСКОЙ ЛГБТ-СЕТИ НА 2012-2014 гг.

Введение

«Российская ЛГБТ-сеть» (далее — Сеть) была создана в 2006 году. На сегодняшний день она является самой крупной ЛГБТ-организацией в России. Сеть состоит из индивидуальных и коллективных членов, работающих в более чем 20 регионах России.

За время работы организации мы добились признания ведущими российскими правозащитными организациями необходимости защиты прав ЛГБТ; установлен регулярный контакт с представителями федеральной власти (в том числе УПЧ РФ, Совет по правам человека при Президенте РФ); проводится мониторинг преступлений на почве ненависти и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СО и ГИ). Были выиграны судебные дела, связанные с правом ЛГБТ на создание своих организаций, правами трансгендерных людей, в том числе дела о родительских правах, смене документов и имени.

Сеть добилась включения мер по преодолению дискриминации по признакам СО и ГИ в рекомендации для России (Комитет ООН по ПЧ 2009 год, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин CEDAW при Совете Европы 2010 год, Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам 2011 год); инициировали постановку вопросов о соблюдении прав ЛГБТ в контактах Совета Европы и Европейского Союза с Россией.

Около 100 региональных ЛГБТ-активистов ежегодно проходят обучение стратегии и тактике ЛГБТ-движения и организационного менеджмента. Оказывается психологическую помощь и юридическую поддержку ЛГБТ-активистам по вопросам государственной регистрации НПО и защиты правозащитников.

С 2007 по 2011 год были организованы 13 общероссийских информационных кампаний в поддержку равноправия ЛГБТ. Например, в Международном дне противостояния гомофобии и трансфобии 17 мая с 2009 по 2011 год принимали участие до 1000 человек в 40 регионах России.

Работает горячая линия, бесплатный звонок на которую можно сделать из любой точки России. Позвонившие получают квалифицированную помощь юриста и психолога. Издаются качественные материалы по правовым и социальным вопросам для ЛГБТ.

Последние три года регулярно проводятся просветительские семинары по правовым и социальным аспектам СО и ГИ для правозащитников, журналистов, работников образования, медицинских работников, психологов и политиков. Семинары проводятся как в отдельных российских регионах, так на национальном уровне.

Высшим органом Сети является ежегодная конференция участников, которая избирает сроком на три года Совет, Председателя и Ревизора. Совет в перерывах между конференциями является постоянно действующим руководящим коллегиальным органом. Совет утверждает годовые план и бюджет Сети, контролирует их исполнение. Председатель представляет Сеть в правоотношениях с организациями в Российской Федерации и за рубежом, руководит штатом сотрудников Сети и решает другие вопросы оперативного управления, не отнесенные к исключительной компетенции Совета. Ревизор осуществляет контроль над исполнением решений руководящих органов и финансово-хозяйственной деятельностью Сети.

Сеть осуществляет свою деятельность на основании Стратегического плана, который раз в три года принимается Конференцией. Стратегический план определяет приоритетные направления развития организации на ближайшие три года. Он основан на результатах анализа внутренних и внешних факторов, социальных, экономических, политических тенденциях в России и мире. В разработке проекта Стратегического плана имеют возможность принять участие все члены организации. Для этого проводятся опросы, сбор предложений и дискуссии.

В 2009-2011 гг. Российская ЛГБТ-сеть работала в соответствии с «Основными направлениями стратегии развития ЛГБТ-движения в России» — документа, принятого Конференцией в 2008 г. Настоящий Стратегический план принят Конференцией в ноябре 2011 г. и определяет основные направления работы организации на 2012-2014 г.г.

Условия, в которых мы работаем

Россия, являясь частью глобального мира, находится в стадии сложного и противоречивого перехода к современному обществу, стремящемуся к гармоничному сосуществованию людей с разными идентичностями, взглядами и культурными особенностями, объединенных общим стремлением к счастью. Только такое общество способно сегодня гарантировать мир и свободное развитие личности. Движение к этому общественному идеалу невозможно без отказа от патриархальных предрассудков в отношении людей, отличающихся от большинства своей сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью.

Между тем, геи, лесбиянки, бисексуалы и трансгендеры в России регулярно подвергаются насилию и дискриминации в связи со своей сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. Убийства, нанесение физических увечий и унижение человеческого достоинства геев, лесбиянок, бисексуалов и трансгендеров — повседневное и часто замалчиваемое явление. По данным исследований, проведенных Российской ЛГБТ-сетью в 2010 г., не менее трети геев и лесбиянок стали жертвами физического насилия на этой почве. 26% из-за враждебного отношения окружающих предпринимали попытки суицида. Еще более распространенными являются случаи психологического насилия, угроз и шантажа. Ситуация усугубляется безнаказанностью распространения «речей ненависти» — публичных высказываний, разжигающих ненависть и вражду, а также призывов к насилию и дискриминации в отношении геев, лесбиянок, бисексуалов и трансгендеров.

Из-за отсутствия установленной законом процедуры изменения пола транссексуалы оказываются лишены элементарных социальных гарантий и возможности получить качественное медицинское обслуживание. С проблемой получения документов, отражающих гендерную идентичность, с которой ассоциируется лицо, сталкивается большинство транссексуалов в России. В России практически не реализуется право транссексуальных лиц на социальное обеспечение, т.к. отсутствует финансирование за счет публичных фондов медицинских расходов, связанных с транссексуальностью.

Эти и многие другие проблемы ЛГБТ-сообщества часто игнорируются российским государством на законодательном и политическом уровнях. Более того — всякий раз, когда власти прибегают к популизму в своей политике, в ней появляются признаки гомофобии и трансфобии.

Действующие законодательные нормы, направленные на недопущение разжигания ненависти и вражды и защиту от преступлений ненависти, не применяются в отношении случаев гомофобной и трансфобной ненависти и насилия в отношении ЛГБТ. Правоохранительные органы мотивируют это тем, что законодательно ЛГБТ-сообщество в России не признано «социальной группой».

Российские власти систематически препятствуют правозащитной и просветительской работе неправительственных организаций, которые пытаются снизить уровень гомофобии и трансфобии в обществе. Территориальные органы Министерства юстиции РФ систематически осуществляют практику отказов в регистрации общественных объединений, созданных для защиты прав и законных интересов геев, лесбиянок, бисексуалов и трансгендеров. Обычной практикой стали запреты публичных мероприятий (шествий, митингов, пикетов) ЛГБТ-сообщества. В некоторых регионах уже приняты законы, запрещающие распространение информации о гомосексуальности. Ряд политиков и общественных деятелей активно лоббирует принятие аналогичного законодательства на федеральном уровне. Преследуя ЛГБТ-активистов, власти в то же время отказываются идти с ними на диалог по общественно важным вопросам предотвращения насилия и устранения дискриминации.

В то же время только легитимная и эффективная государственная власть способна обеспечить и гарантировать соблюдение прав человека без дискриминации. Поэтому мы стремимся к созданию условий для равноправного диалога с государством на основе признания достоинства личности, прав и свобод человека высшей ценностью, законности и конструктивной критики.

Источником роста преступности на почве ненависти и дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности является широкое распространение в российском обществе всех форм ксенофобии и в том числе гомофобии и трансфобии. По данным репрезентативного опроса общественного мнения («Левада-Центр», 2010) 74% респондентов убеждены, что геи и лесбиянки – это морально распущенные или психически неполноценные личности. Лишь 15% ответили, что гомосексуальность является равноправной

наряду с традиционной сексуальной ориентацией. 11% затруднились с ответом. 4% россиян считают, что геев и лесбиянок следует уничтожать.

Государство в своей политике ориентируется на общественное мнение. Пока сохраняется настолько высокий уровень гомофобии и трансфобии и в обществе не будет хотя бы относительного согласия по вопросу равноправия и уважения человеческого достоинства каждого человека независимо от сексуальной ориентации и гендерной идентичности, добиться серьезных политических изменений невозможно.

Основными причинами широкого распространения гомофобии и трансфобии в обществе мы считаем:

1. низкий уровень гендерного и сексуального просвещения населения;
2. закрытость и недостаточная организованность самого ЛГБТ-сообщества;
3. сознательное распространение рядом организаций предрассудков и идей ненависти.

В силу давних культурных и политических традиций патриархата со свойственным ему подавлением сексуальности человека в массовом сознании россиян не сформированы представления о праве каждого человека на свободное гендерное и сексуальное самоопределение. Информация о разнообразии сексуальных и гендерных идентичностей зачастую воспринимается сквозь призму патриархальных гендерных стереотипов. А деятельность отдельных ученых и общественных организаций по гендерному просвещению наталкивается на политическое сопротивление и фактическую цензуру в СМИ и в академической среде.

Репрессии и стигматизация вынудили ЛГБТ постоянно прятаться и приспосабливаться. Долгое время сама мысль о возможности открытого самовыражения и организованного отстаивания своих прав и человеческого достоинства казалась российским ЛГБТ невероятной. Закрытость и гражданская пассивность делали их уязвимыми для дискриминации и легкой добычей криминала, а также способствовали распространению в общественном мнении негативных мифов и стереотипов.

За последние годы ситуация в России начала меняться. ЛГБТ-сообщество становится все более видимым и общественно активным. Все больше людей не скрывают свою сексуальную ориентацию как в своем ближайшем социальном окружении, так и в широком обществе. Получают распространение различные формы самоорганизации ЛГБТ-сообщества — инициативные группы по интересам, общественные объединения. Во многих регионах представители ЛГБТ-сообщества открыто заявляют о себе и своих правах, вступают в диалог с обществом через публичные мероприятия, информационные кампании и другие гражданские акции. Формирующееся ЛГБТ-движение взаимодействует с другими гражданскими инициативами и становится заметной частью гражданского общества в России. Благодаря деятельности ЛГБТ-организаций представители сообщества получают доступ к

профессиональной юридической, психологической, медико-социальной помощи и актуальной информации.

Однако уровень открытости, организованности и гражданской активности ЛГБТ-сообщества все еще остается недостаточным для качественного изменения направленности общественного мнения. По данным социологов, только у 11% россиян среди знакомых есть открытые геи и лесбиянки. ЛГБТ-организации охватывают своей деятельностью небольшую часть сообщества, они не обладают достаточными ресурсами и навыками.

Рост видимости и активности ЛГБТ-сообщества в последние годы привел к активизации гомофобной и трансфобной риторики и прямой агрессии со стороны ряда религиозных и общественных и политических организаций. Так, Русская православная церковь и другие религиозные группы открыто выступают за запрет деятельности ЛГБТ-организаций и введение других правовых ограничений для открытых геев и лесбиянок. Все чаще ЛГБТ-активистам приходится сталкиваться с прямым насилием со стороны представителей ультраправых организаций.

Современная российская действительность бросает вызов, но и дает возможности всем защитникам прав и достоинства человека, в том числе — активистам ЛГБТ-движения. Мы не требуем никаких особых прав ни для одной из групп населения. Мы лишь добиваемся равноправия для каждого. Дискриминация и унижение человеческого достоинства в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью также является важной проблемой, которая должна решаться сегодня.

Мы считаем, что наши профессионализм и организованность помогут превратить Россию в современную страну, свободную от нетерпимости, насилия и дискриминации.

Миссия

Российская ЛГБТ-сеть — это межрегиональная неправительственная правозащитная организация, которая содействует обеспечению равных прав и уважению человеческого достоинства независимо от сексуальной ориентации и гендерной идентичности путем объединения и развития региональных инициатив, адвокации (в т. ч., на национальном и международном уровнях) и предоставления социально-правовых услуг.

Наш общественный идеал

Внешнее видение

Общество, в котором признается и уважается разнообразие идентичностей, взглядов и жизненных стилей на основе общности ценностей мира, ненасилия и стремления к счастью. Разные люди — общие ценности.

Внутреннее видение

Совершенствующаяся устойчивая организация, объединяющая региональные инициативы и организации, признанная на национальном и международном уровнях как представитель интересов российского ЛГБТ-сообщества, способная добиваться социальных изменений в краткосрочной и долгосрочной перспективах.

Наши ценности

- Насилие — не метод. Мы верим в здравый смысл и человечность.
- Наши знания, профессионализм и организованность способны изменить ситуацию к лучшему.
- Мы готовы к конструктивному сотрудничеству с органами государственной власти на всех уровнях, а также содействовать государству в обеспечении прав и свобод человека и сохранении гражданского мира.
- Мы не участвуем в избирательных кампаниях, политической агитации и другой деятельности, направленной на достижение и осуществление государственной власти. Участники Сети участвуют в политических мероприятиях исключительно от собственного имени и не вправе использовать в них название и символику Сети.
- Мы не вступаем в коалиции, союзы и другие ассоциации с политическими партиями и организациями, целью которых является борьба за власть.
- Мы строим свои отношения с религиозными организациями на основе принципов взаимоуважения, свободы совести и отделения церкви от государства.
- Мы считаем, что даже самые сложные общественные вопросы могут быть решены на основе равноправного диалога и уважения разнообразия мнений и убеждений. Ссылки на свободу религиозных, политических и иных убеждений не могут служить оправданием насилия и призывов к насилию, дискриминации и унижения человеческого достоинства.
- Мы считаем гомофобию и трансфобию частью общей проблемы ксенофобии и готовы к сотрудничеству со всеми, кто разделяет принципы равенства прав и свобод, недискриминации и толерантности.

Стратегические цели

1. *Добиться признания и соблюдения государством набора прав и свобод, минимально необходимого для отстаивания человеческого достоинства ЛГБТ и дальнейшего осуществления правозащитной деятельности.* Мы будем добиваться расследования и соразмерного наказания преступлений и речей ненависти, а также признания и соблюдения без дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности свободы самовыражения, собраний и объединений, разработки и внедрения гуманной и четкой процедуры смены документов и обеспечения финансовой доступности специфических медицинских услуг для трансгендеров.
2. *Усилить потенциал, защищенность и видимость сообщества и вовлечь его в разные формы гражданской активности.* Мы будем расширять

доступность разнообразной профессиональной помощи для представителей ЛГБТ-сообщества, независимо от места их проживания. Мы будем содействовать появлению новых и развитию существующих региональных ЛГБТ-организаций, а также повышению вовлечённости числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, вовлеченных в ЛГБТ-движение и в другие сферы гражданской активности.

3. *Содействовать признанию обществом опасности и социальной неприемлемости гомофобии и трансфобии как форм ксенофобии.* Привлекая внимание, инициируя дискуссию, информируя и формируя авторитетные мнения, мы помогаем обществу осознать опасность и моральную неприемлемость гомофобии и трансфобии.
4. *Обеспечить организационную устойчивость и качество менеджмента Сети, достаточные для достижения ее стратегических целей.* Развитие управленческого потенциала (профессионализация менеджмента) Сети, прозрачной структуры, повышение уровня вовлеченности участников в принятие решений и привлечение разных источников финансирования (как условие устойчивости организации).

Методы достижения целей

Работа с государством

- адвокационные кампании;
- проведение мониторинговых и иных исследований социально-правового положения ЛГБТ в России, анализ полученных результатов, подготовка докладов и презентация сформулированных на их основе рекомендаций;
- стратегическое судопроизводство с использованием региональных, федеральных и международных судебных и внесудебных механизмов;
- подготовка и презентация альтернативных докладов о положении ЛГБТ в России для органов международных организаций (ООН, Совета Европы, ОБСЕ), контролирующих исполнение Россией ее международных обязательств по правам человека;
- реагирование на случаи массового или серьезного нарушения прав человека, принадлежащих ЛГБТ, путем организации собственных действий (в том числе публичных акций), а также привлечения международного внимания к необходимости соблюдения Россией ее обязательств по уважению, защите и соблюдению прав человека;
- формирование коалиций, организация совместных действий с другими правозащитными организациями (российскими, зарубежными, международными), целями которых является создание условий для обеспечения равенства и недискриминации;
- организация и проведение круглых столов, семинаров и конференций с приглашением представителей органов государственной власти для

обсуждения проблем социально-правового положения ЛГБТ в России и способов решения этих проблем;

- установление прямых контактов с представителями органов государственной власти России с целью предоставления им информации о положении ЛГБТ в России, а также предложения рекомендаций по улучшению существующего положения;
- участие в мероприятиях по правам человека, проводимых с участием представителей органов государственной власти России и других стран и международных организаций.

Работа с обществом

- семинары, «круглые столы», тренинги и т.п. для представителей групп, влияющих на общественное мнение, а также для родителей и друзей ЛГБТ;
- создание коалиций и альянсов с правозащитными организациями и другими гражданскими инициативами;
- информационно-просветительские кампании для широких слоев населения;
- издание информационных и методических материалов для журналистов, правозащитников, медиков, социальных работников, работников образования и правоохранительных органов, а также широких слоев населения;
- регулярное информирование СМИ о жизни, проблемах и потребностях ЛГБТ-сообщества;
- мониторинг языка вражды в СМИ;
- воздействие на профессиональное журналистское сообщество с целью отказа от использования языка вражды против ЛГБТ;
- содействие проведению научных исследований ЛГБТ-сообщества, гомофобии, трансфобии и гомонегативизма, а также популяризация их результатов;
- распространение среди работников системы образования знаний о детской и подростковой сексуальности и гендерной идентичности;
- сотрудничество с работниками системы образования по снижению стигмы гомосексуальных и трансгендерных подростков и молодежи в учебных заведениях;
- продвижение качественных художественных произведений различных форм и жанров, объективно освещающих социально значимые проблемы ЛГБТ (выставки художников, публикация книг об ЛГБТ, фестивали ЛГБТ-кино и т.д.).

Работа с ЛГБТ-сообществом

- исследование потребностей сообщества (в т.ч., незначительно представленных групп) и распространение результатов исследований;
- оказание адресной юридической помощи по стратегическим делам;
- дистанционная (телефон, электронная почта, социальные сети и т.п.) информационная, психологическая и юридическая поддержка представителей сообщества;

- кампании по привлечению специалистов по работе с ЛГБТ, методическая поддержка и сопровождение, развитие сетевой коммуникации специалистов;
- издание и распространение просветительской литературы, а также медиа-материалов по правовым и социально-психологическим вопросам самопринятия (coming out), защиты своих прав и социальной адаптации, истории ЛГБТ-сообщества и ЛГБТ-движения;
- привлечение сообщества к участию в информационно-просветительских кампаниях;
- информирование сообщества о работе и достижениях Сети;
- развитие волонтерства в Сети;
- привлечение сообщества к участию в общественно значимых кампаниях и движениях.

Поддержка ЛГБТ-движения

- семинары и тренинги для инициативных групп и организаций в регионах по стратегии и тактике действий в защиту общественных интересов, правам человека, менеджменту неправительственных организаций, работе с информацией и истории ЛГБТ-движения;
- консультирование инициативных групп и организаций в регионах по вопросам их становления и развития;
- информационная, юридическая и психологическая помощь активистам в регионах;
- конференции и семинары по обмену опытом;
- общероссийские Школы лидеров ЛГБТ-движения;
- организация обмена информацией через сайт Сети и электронные рассылки;
- разработка, издание и распространение методических материалов для активистов;
- координация национальных адвокационных и информационно-просветительских кампаний;
- создание и развитие системы быстрого реагирования на инциденты, угрожающие жизни и здоровью активистов, а также безопасности организаций.

Организационное развитие Сети

- постоянное повышение квалификации руководящих органов и сотрудников;
- замещение вакантных менеджерских должностей на конкурсной основе;
- регулярная аттестация сотрудников;
- разработка, внедрение и обновление должностных инструкций;
- развитие официального сайта Сети как инструмента коммуникации и фандрайзинга;
- создание, внедрение и обновление прозрачных процедур принятия решений;
- создание, внедрение и обновление прозрачной системы финансового менеджмента и внутреннего финансового контроля;

- диверсификация источников финансирования организации;
- регулярная работа Конференции и Совета организации;
- кампании и мероприятия по привлечению и удержанию волонтеров;
- разработка и регулярное обновление пакетов услуг для волонтеров, сторонников и участников Сети;
- профилактика эмоционального выгорания волонтеров и сотрудников;
- профилактика угроз физической безопасности волонтеров и сотрудников, а также информационной и юридической безопасности организации;
- регулярное привлечение индивидуальных и коллективных участников Сети к планированию, организации и оценке мероприятий Сети.